

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE PRIVIND UNELE MĂSURI ÎN DOMENIUL PROTECȚIEI APELOR

Una dintre cele mai importante și dificile probleme cu care se confruntă România, în domeniul apelor și al îndeplinirii angajamentelor asumate în procesul de integrare europeană, se referă la implementarea directivei europene privind epurarea apelor uzate urbane.

Dificultățile legate de implementarea acestei directive sunt determinate de gradul redus de asigurare a serviciilor de canalizare și epurare, uzura fizică și morală a infrastructurii aferente și costurile deosebit de mari implicate de respectarea cerințelor europene.

Astfel, la momentul aderării s-a estimat că efortul financiar pentru conformarea la prevederile directivei privind colectarea și epurarea apelor uzate este de circa 9,5 miliarde euro.

Obligațiile care derivă din directive se referă la colectarea și epurarea apelor uzate de la aglomerările cu mai mult de 2000 locuitori echivalenți.

Având în vedere prevederile specifice ale directivei, în cadrul procesului de negociere au fost stabilite perioade de tranziție în funcție de mărimea acestor aglomerări umane. Astfel, pentru aglomerările peste 10.000 locuitori echivalenți, termenul de conformare pentru colectarea și epurarea apelor uzate a fost stabilit la 22 decembrie 2015.

Ca rezultat al acestor negocieri, legiferate prin Legea nr.157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Ceha, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic al apelor uzate, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2005, s-a prevăzut că toate aglomerările umane de peste 10.000 locuitori echivalenți trebuie să respecte normele tehnice privind colectarea, epurarea și evacuarea apelor uzate orășenești (NTPA 011) până la date de 31 decembrie 2015, iar aglomerările umane cu o populație cuprinsă între 2.000 și 10.000 de locuitori echivalenți să respecte aceleași norme tehnice până la 31 decembrie 2018.

Având în vedere că realizarea, reabilitarea sau modernizarea sistemelor de canalizare și a stațiilor de epurare necesită surse financiare importante și perioade de timp relative mari pentru implementare și pentru a evita aplicarea unor penalități importante care limitează și mai mult capacitatea de finanțare a investițiilor necesare, în autorizațiile de gospodărire a apelor au fost stabilite limite mai ridicate ale concentrațiilor de poluanți care pot fi descărcate în ape, pentru perioada de realizare a investițiilor necesare.

Aceste autorizații au avut o perioadă limitată de valabilitate și au fost emise pe baza unor programe de etapizare care au inclus lucrările necesare pentru conformare la normele menționate și termenele până la care urmau ca acestea să se realizeze. Aceste derogări au fost acordate prin aplicarea prevederilor art.4 alin (11) ale Anexei nr.3 din Hotărârea Guvernului nr.188/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Pe baza ultimei analize făcute în ceea ce privește stadiul realizării lucrărilor de canalizare și epurare a apelor uzate din aglomerările umane, s-a constatat că un număr foarte mic de astfel de aglomerări se conformează cu condițiile de descărcare impuse de normativele în vigoare, mare parte din acestea fiind încă în faza de realizare a investițiilor.

Menționăm că la sfârșitul anului 2015, din cele 242 de stații de epurare pentru aglomerări mai mari de 10.000 l.e., un număr de 55 stații de epurare dețin trepte de epurare terțiare (epurare avansată pentru nutrienți), iar dintre acestea doar 38 de stații de epurare respectă condițiile de descărcare a apelor uzate impuse prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002.

Rezultă că pentru 195 de aglomerări (inclusiv 19 aglomerări care nu au stații de epurare) fie că trebuie acordate derogări și după 31 decembrie 2015, fie trebuie aplicate penalități pentru nerespectarea standardelor în vigoare privind calitatea apelor epurate.

Din cele 195 de stații de epurare care nu se conformează, doar 9 stații nu au aprobate programe de finanțare pe POIM și anume: Poșta Călnău din jud. Buzău, Orșova din jud. Mehedinți, Ploiești, Valea Călugărească, Măneciu și Boldești Scăieni din jud. Prahova, Dolhasca, Vicovu de Sus și Mărgineni din jud. Suceava.

În ceea ce privește aglomerările cu o populație echivalentă cuprinsă între 2000 și 10000 de locuitori echivalenți, din 1629 aglomerări doar 321 au stații de epurare. Din acestea, doar 8 stații de epurare respectă condițiile de descărcare a apelor uzate impuse prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002.

În acest sens, pentru o serie de aglomerări care au primit finanțare prin Programul Operațional Mediu 2007 - 2013, s-a prelungit termenul de finalizare a implementării

proiectului până la data de 30 iunie 2016, iar pentru alte aglomerări, lucrările au fost făcute și urmează a fi realizate în perioada 2016 – 2017.

Având însă în vedere că termenul până la care aglomerările umane cu mai mult de 10000 locuitori echivalenți trebuiau să se conformeze a fost depășit, nu mai pot fi acordate derogări de la limitele concentrațiilor de poluanți pe baza prevederilor stabilite, în prezent, în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002.

În această situație, autoritățile administrației publice locale își vor diminua semnificativ capacitatea de susținere și cofinanțare a investițiilor necesare pentru colectarea și epurarea apelor uzate urbane deoarece vor trebui să plătească penalități de până la 13 ori mai mari decât în prezent.

Totodată, având în vedere că nu mai există bază legală pentru elaborarea unor programe de etapizare noi sau reactualizate, nu mai există posibilitatea stabilirii unei baze pe care să se acorde derogările prevăzute la art. 4 alin.(11) ale Anexei nr. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 188/2002, cu modificările și completările ulterioare, atât pentru autoritățile publice locale cât și pentru unii operatori economici care au în derulare investiții pentru colectarea și epurarea apelor uzate.

Prezentul proiect de lege prevede condițiile de autorizare, din punct de vedere al gospodăririi apelor, pentru folosințele de apă carea au un curs de realizare sau urmează să realizeze investiții pentru infrastructura de apă uzată.




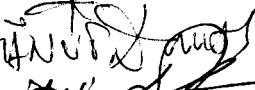

În acest context, se prevede posibilitatea stabilirii, în autorizația de gospodărire a apelor a unor valori limită care să nu depășească valorile limită din tabelul nr. 1 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 188/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste autorizații vor prevedea lucrările și termenele stabilite prin proiectele care vizează investiții în infrastructura de apă uzată, aprobate de către finanțator.

Pentru aglomerările cu mai puțin de 10000 de locuitori echivalenți, care urmează să acceseze diferite fonduri de finanțare, lucrările și termenele vor fi asumate de autoritatea administrației publice locale.

Totodată, se prevede că autorizațiile emise în baza acestei legi vor avea o valabilitate de maxim 5 ani, cu condiția respectării termenelor de realizarea a lucrărilor înscrise în acestea.

După expirarea valabilității, într-o nouă autorizație emisă pentru aceeași folosință se vor înscrie valorile din tabelul nr. 1 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 188/20002, cu modificările și completările ulterioare.

LAZAR SORIN 
DOBRIȚĂ IONELA VIORELA 
CIOBANU I. MARCEL 
PĂLE ȘTEFAN 
ȘIRINEA 

Nr.Crt.	Nume Prenume	Funcția	Semnătura
1.	BUDAI MARIUS	DEPUTAT PSD	
2.	MATA SILVIA	DEPUTAT PSD	
3.	COCOS VASILE	DEP. PSD	
4.	QTESANU DANIELA	DEPUTAT PSD	
5.	VIFAN GEORGE	DEPUTAT PSD	
6.	MOAGHER LAURA	DEPUTAT PSD	
7.	PANASCHIU RODICA	DEPUTAT PSD	
8.	NICOLAE ANDREI	DEPUTAT PSD	
9.	URSU RAZVAN ION	DEPUTAT PSD	
10.	POP ANDREI	DEPUTAT PSD	
11.	LUPASCU COSTEL	DEPUTAT PSD	
12.	CACIUTA AUREL	DEPUTAT PSD	
13.	RABU MIHOARA	DEPUTAT PSD	
14.	COBUS MARCELA	DEPUTAT PSD	
15.	ANASTASIU STELIU	DEPUTAT PSD	
16.	STANCU FLORINEL	DEPUTAT PSD	
17.	Babus Radu	DEP. PSD	
18.	VIFAN GEORGE	DEPUTAT PSD	
19.	FURCIUTA MIRLA	DEPUTAT PSD	
20.	POTOLU OCTAVIAN	DEP. PSD	
21.	BRAMIOANA	DEP. PSD	
22.	STEPAN CORNELIU	PSD	
23.	GAINA MIHAIUTA	PSD	
24.	AXINTE VASILE	PSD	
25.	ZAMBIRA CATALIN	PSD	
26.	COBUS VIORELA	DEPUTAT PSD	
27.	IXENUTA ALEXANDRA	DEPUTAT PSD	
28.	ROXANESCU ALINA CLAUDIA	DEPUTAT PSD	
29.	Calix Ion	DEPUTAT PSD	
30.	PETREA GABRIEL	DEPUTAT PSD	

